

Til rette vedkommende

NORDIA Advokatfirma
Østergade 16
1100 København K

Christina Wiesner
Advokat (H), LL.M.

Mobil +45 20206325
cwi@nordialaw.com

Journalnr. 21354

11. april 2013

NOTAT - IC-Meter indeklimamålinger i relation til Persondataloven

IC-Meter ApS (i det følgende "IC-Meter") har anmodet NORDIA Advokatfirma om at udarbejde et notat med en beskrivelse af Persondatalovens betydning for IC-Meter's indeklimamålinger, herunder eventuelle forpligtelser for IC-Meter i forbindelse med måling, indsamling, opbevaring og rapportering af indeklimateinformationer i lejligheder til brug for boligselskaber og lignende. IC-Meter står for Indoor Climate Meter.

1. Kort beskrivelse af faktum

IC-Meter skal for en række private og almennyttige boligselskaber foretage målinger af temperatur, fugt og CO₂ i de enkelte lejligheder med henblik på at vurdere indeklimaet i lejlighederne, samt som grundlag for en fremtidig fordeling af ejendommens samlede varmeregnskab. Til brug for disse målinger, vil der i de enkelte lejligheder blive opsat et målerudstyr, der kan måle temperatur, fugt og CO₂.

Målerudstyret vil blive tilkoblet et afgrænset og lukket IT-system tilhørende IC-Meter. Måleresultaterne fra målerudstyret vil automatisk blive videreformidlet til IT-systemet, og herfra kan IC-Meter opbevare, analysere og rapportere resultaterne til lejerne og boligselskaberne. Måleresultaterne vil blive registeret for hver enkelt lejlighed med angivelse af lejers navn, adresse og/eller lejlighedsnummer. Centralt for konceptet er, at boligselskaberne udelukkende kan få adgang til månedsstatistik for temperatur, fugt og CO₂ samt tilhørende beregnede ventilationsnøgletal (månedsværdier). De daglige måleresultater vil omvendt, efter nærmere aftale, kunne gøres tilgængelige for de enkelte lejere.

2. Persondataloven

2.1 Persondatalovens materielle anvendelsesområde

Persondataloven omfatter enhver form for behandling af personoplysninger, når oplysningerne helt eller delvist indgår i en elektronisk databehandling, eller når oplysningerne er eller vil blive omfattet af et manuelt register.

Begrebet behandling omfatter enhver form for måde at håndtere oplysninger om personer på. Som de vigtigste former for behandling kan nævnes: Indsamling, registrering, systematisering, opbevaring, brug, videregivelse, samkøring og sletning.

Den type af personoplysninger, der falder ind under lovens anvendelsesområde, er enhver form for information om en *identificeret eller identificerbar fysisk person* (den registrerede), jf. Persondataloven § 3, nr. 1. Det er med andre ord kun oplysninger, som er egnet til at identificere en eller flere bestemte personer, der falder ind under begrebet personoplysninger og dermed lovens anvendelsesområde. Hvis man ved at få adgang til visse oplysninger vil være i stand til at identificere en husstand, så vil man herved også anses for at kunne identificere de personer, som bor i husstanden, og der vil således være tale om personoplysninger i Persondatalovens forstand.

IC-Meter's behandling af oplysninger er således kun omfattet af reguleringen i Persondataloven, hvis der er tale om personoplysninger. Ved vurderingen af om der er tale om behandling personoplysninger, må der sondres mellem følgende tre typer databehandling:

- 1) IC-Meter's behandling af lejernes oplysninger.
- 2) IC-Meter's videregivelse af måleresultater (månedssstatistik) i anonymiseret form.
- 3) IC-Meter's videregivelse af måleresultaterne (månedssstatistik) i ikke-anonymiseret form.

Ad 1) IC-Meter's behandling af lejernes oplysninger

For så vidt angår IC-Meter's registrering og behandling af navn, adresse eller lejlighedsnummer for hver lejlighed, så vil disse oplysninger være i stand til at identificere lejerne i de enkelte lejemål. Oplysningerne falder derfor ind under begrebet personoplysninger, jf. Persondataloven § 3, nr. 1, og selve behandlingen er således omfattet af Persondataloven. Behandlingen skal derfor opfylde de under afsnit 2.2 anførte krav.

Ad 2) IC-Meter's videregivelse af måleresultaterne (månedssstatistik) i anonymiseret form

Hvad angår IC-Meter's videregivelse af måleresultater (månedssstatistik) til boligselskaber og lignende i anonymiseret form, dvs. uden oplysning om konkrete lejere, så er det ikke muligt ud fra disse oplysninger at identificere en eller flere bestemte personer. Disse oplysninger er der-

for ikke omfattet af begrebet personoplysninger jf. Persondataloven § 3, nr. 1, og er dermed ikke omfattet af Persondataloven. IC-Meter er således ikke underlagt nogle begrænsninger i Persondataloven eller andre relevante love for så vidt angår videregivelse af månedsstatistik i anonymiseret form.

Ad 3) IC-Meter's videregivelse af måleresultater (månedsstatistik) i ikke-anonymiseret form

Hvad angår IC-Meter's videregivelse af måleresultater (månedsstatistik) til boligselskaber og lignende i ikke-anonymiseret form, dvs. sammen med oplysninger om enten navn, adresse eller lejlighedsnummer for de enkelte lejere, så vil det ud fra disse oplysninger være muligt at identificere husstanden og dermed en eller flere bestemte personer. Oplysningerne falder derfor ind under begrebet personoplysninger, jf. Persondataloven § 3, nr. 1, og selve behandlingen er omfattet af Persondataloven. Behandlingen skal derfor opfylde de under afsnit 2.2 anførte krav.

2.2 Behandling af almindelige personoplysninger

Persondataloven indeholder i § 5 nogle grundlæggende principper for behandlingen af personoplysninger. Disse regler skal dog sammenholdes med reglerne i Persondataloven §§ 6-13, som mere detaljeret fastlægger betingelserne for behandling af personoplysninger.

Da IC-Meter's behandling af oplysninger ikke omfatter særligt følsomme personoplysninger, hvilket vil sige oplysninger om rent private forhold, f.eks. oplysninger om politisk, filosofisk eller religiøs overbevisning, jf. Persondataloven § 7, skal lovligheden af IC-Meter's behandling af personoplysninger bedømmes efter reglerne om almindelige personoplysninger.

Reglerne i Persondataloven § 5 giver ikke i sig selv nogen ret til at behandle personoplysninger, men hvis en behandling kan finde sted på grundlag af de øvrige bestemmelser i Persondataloven, skal de grundlæggende principper i Persondataloven § 5 altid være opfyldt.

De grundlæggende krav går ud på følgende:

- Når man behandler personoplysninger, skal det ske i overensstemmelse med god data-behandlingsskik, dvs. at behandlingen skal være rimelig og lovlig.
- Når en dataansvarlig samler personoplysninger ind, skal det stå klart, hvilket formål, oplysningerne skal bruges til, og formålet skal være sagligt.
- En senere behandling må ikke være uforenelig med det formål, som oplysningerne oprindeligt blev indsamlet til.
- Indsamlede oplysninger må ikke omfatte mere end nødvendigt, formålet taget i betragtning.

- Den dataansvarlige skal sikre sig, at der ikke behandles urigtige eller vildledende oplysninger.
- Indsamlede oplysninger skal slettes eller anonymiseres, når det ikke længere er nødvendigt for den dataansvarlige at være i besiddelse af oplysningerne i en form, der gør det muligt at identificere den enkelte person.

Udover de overordnede krav i § 5, så skal den dataansvarlige i henhold til § 41 træffe de fornødne sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysningerne. Det betyder bl.a. at IC-Meter skal træffe tekniske og organisatoriske sikkerhedsforanstaltninger mod, at oplysningerne hændeligt eller ulovligt tilintetgøres, fortabes eller forringes, samt mod, at de kommer til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med loven.

Privates behandling af almindelige personoplysninger forudsætter som udgangspunkt, at en af betingelserne i Persondataloven § 6, stk. 1, nr. 1-7 er opfyldt. Behandlingen må herefter kun finde sted, hvis den registrerede har givet sit udtrykkelige samtykke *eller* hvis den er nødvendig af hensyn til en række nærmere angivne interesser.

Her skal alene gennemgås Persondataloven § 6, stk. 1, nr. 7, hvorefter behandling af personoplysninger kan finde sted, når behandlingen er nødvendig for, at den dataansvarlige eller den tredjemand, til hvem oplysningerne videregives, kan forfølge en berettiget interesse og hensynet til den registrerede ikke overstiger denne interesse.

En forudsætning for at anvende Persondataloven § 6, stk. 1, nr. 7 er, at den dataansvarlige har foretaget en konkret interesseafvejning. Da der normalt ikke er noget tungtvejende hensyn at tage til den registrerede, når der er tale om ikke-følsomme oplysninger, er der i praksis en vid adgang til at behandle personoplysninger med hjemmel i Persondataloven § 6, stk. 1, nr. 7.

De oplysninger, som IC-Meter skal registrere og videregive, er oplysninger om lejerne, som allerede er i Boligselskabernes besiddelse. Måleresultaterne som videregives sammen med personoplysningerne, er udelukkende månedsstatistik for temperatur, fugt og CO₂ samt beregnede ventilationsstatistikker for det pågældende lejemål. Boligselskaberne har en berettiget interesse i at modtage disse oplysninger, idet måling af indeklimaforhold har vist sig central for at sikre, at lejemålet anvendes, ventileres og opvarmes på passende vis, således at brugen hverken er til skade for lejer eller for ejendommen. Hertil kommer, at der ikke gør sig tungtvejende modhensyn gældende i forhold til lejerne.

Det er derfor vores vurdering, at behandlingen af de lejerrelaterede personoplysninger kan ske med hjemmel i Persondataloven § 6, stk. 1, nr. 7, og at IC-Meter derfor ikke skal indhente et samtykke hos lejerne forud for behandlingen af personoplysningerne.

2.3 Anmeldelse til Datatilsynet

Forinden private iværksætter en behandling af oplysninger, skal der som udgangspunkt ske anmeldelse til Datatilsynet, jf. Persondataloven § 48.

Da de oplysninger IC-Meter skal behandle ikke er personfølsomme, er en anmeldelse til Datatilsynet dog ikke nødvendig, jf. Persondataloven § 49, stk.1, nr. 1.

2.4 Oplysningspligt

Der påhviler efter Persondataloven § 28 virksomhederne en oplysningspligt ved indsamling af oplysninger. Virksomheden har pligt til at give en række oplysninger til den registrerede, herunder virksomhedens identitet, formålet med behandlingen og andre oplysninger, der er nødvendige for, at den registrerede kan varetage sine interesser, f.eks. retten til indsigt i oplysningerne. Oplysningspligten efter lovens § 28, stk. 1, gælder ikke, hvis den registrerede allerede er bekendt med de nævnte oplysninger.

IC-Meter, eller udlejeren, skal således senest ved opsætning af måleudstyr give lejerne oplysninger efter Persondatalovens § 28.

2.5 Den registreredes indsigtret

En registreret person, dvs. i dette tilfælde en lejer eller andre som deler husstand med lejer, har efter Persondatalovens § 31 en indsigtret i hvilke personoplysninger der behandles om vedkommende.

Fremsætter en lejer således overfor IC-Meter eller udlejer en begæring om indsigt i, hvilke personoplysninger der behandles om vedkommende, skal IC-Meter snarest give den pågældende meddelelse om hvilke oplysninger der behandles, behandlingens formål, kategorierne af modtagere af oplysninger og hvorfra disse oplysninger stammer.

2.6 Den registreredes indsigelsesret

En registreret person, dvs. i dette tilfælde en lejer eller andre som deler husstand med lejer, kan når som helst gøre indsigelse mod, at oplysninger om vedkommende kan gøres til genstand for behandling, jf. Persondataloven § 35, stk. 1. Hvis en indsigelse er berettiget, må behandlingen ikke længere omfatte de pågældende personoplysninger.

En indsigelse vil være berettiget, hvis behandlingen ikke er lovlig, men det vil også kunne være tilfældet, hvis behandlingen i øvrigt er lovlig. Hvis behandlingen er lovlig, vil indsigelsen kun være berettiget, hvis tungtvejende grunde, der vedrører den registreredes særlige situation, taler for, at behandling ikke må finde sted.

For så vidt angår IC-Meter's lovlige behandling af oplysninger, er det afgørende, at der udelukkende er tale om personoplysninger, som Boligselskaberne allerede er i besiddelse af, og at de øvrige oplysninger udelukkende vedrører månedsstatistik for temperatur, fugt og CO₂ samt beregnede ventilationsstatistikker, som Boligselskaberne har en klar og berettiget interesse til at modtage. Det er således vores vurdering, at en eventuel indsigelse fra en lejer derfor ikke vil være berettiget.

3. Konklusion

IC-Meter er ved målinger af temperatur, fugt og CO₂ i lejligheder kun underlagt Persondataloven for så vidt angår personoplysninger om de enkelte lejere, dvs. oplysninger om navn, adresse og lejlighedsnummer.

IC-Meter skal ved behandlingen af disse oplysninger sikre, at de grundlæggende principper i Persondataloven er iagttaget, herunder kravene til god databehandlingskik og sikkerhed, således at personoplysningerne ikke kommer til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med loven.

Da der ikke er tale om følsomme oplysninger, og da udlejerne har en begrundet og legitim interesse i at få adgang til månedsstatistikker for temperatur, fugt og CO₂ for de enkelte lejemål, og der i øvrigt ikke gør sig tungtvejende modhensyn gældende i forhold til lejerne, er det vores vurdering, at behandlingen af de lejerrelaterede personoplysninger kan ske med hjemmel i Persondataloven § 6, stk. 1, nr. 7. IC-Meter skal derfor ikke indhente et samtykke hos lejerne forud for behandlingen af personoplysningerne, og der skal heller ikke foretages anmeldelse til Datatilsynet.

IC-Meter er desuden underlagt reglerne om oplysningspligt jf. Persondataloven § 28, indsigtret jf. Persondataloven § 31 samt indsigelsesret, jf. Persondatalovens § 35. Da IC-Meters behandling af personoplysningerne er lovlig og har et legitimt formål, og da der ikke er tungtvejende grunde der taler for, at behandlingen ikke må finde sted, er det vores vurdering, at en eventuel indsigelse fra en lejer, ikke vil være berettiget.

Med venlig hilsen

Christina Wiesner
Advokat (H), LL.M.